

Số:/ĐA-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng 4 năm 2024

**Dự thảo lấy ý
kiến cử tri**

**ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH
CẤP HUYỆN, CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025
CỦA TỈNH NINH THUẬN**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Thông báo số 3243/TB-TTKQH ngày 28/12/2023 của Tổng thư ký Quốc hội về kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Công điện số 972/CĐ-TTg ngày 17/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc tập trung, lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Thông báo số 681-TB/TU ngày 19/01/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Ninh Thuận về phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Trên cơ sở ý kiến của Bộ Nội vụ tại Công văn số 6766/BNV-CQĐP ngày 20/11/2023, Công văn số 579/BNV-CQĐP ngày 01/02/2024, Công văn số 1055/BNV-XDCQ ngày 29/02/2024 và ý kiến của các Bộ, ngành liên quan;

Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận xây dựng Đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, như sau:

Phần I
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT
SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

9. Phương án số 316/PA-UBND ngày 19/01/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Ninh Thuận; Thông báo số 681-TB/TU ngày 19/01/2024 của

Ban Thường vụ Tỉnh ủy Ninh Thuận về phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

10. Công văn số 6766/BNV-CQĐP ngày 20/11/2023 của Bộ Nội vụ về ý kiến đối với Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 và ý kiến của các Bộ, ngành trung ương có liên quan;

11. Công văn số 5193-CV/TU ngày 25/3/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ CỦA TỈNH NINH THUẬN:

Điểm 2.3 Khoản 2 Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị quy định: *“Đến năm 2025: Hoàn thành sắp xếp đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định; đơn vị hành chính cấp huyện đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 200% quy định; đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định”*.

Điểm c Khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định: *“Các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 gồm: Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”*.

Qua rà soát, trong giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận có 03 đơn vị hành chính cấp xã có diện tích đạt dưới 20% và dân số dưới 300% (phường Thanh Sơn, phường Mỹ Hương, phường Kinh Dinh thuộc thành phố Phan Rang-Tháp Chàm) nên phải xây dựng Đề án sắp xếp theo quy định; đồng thời qua rà soát, có 02 phường (có địa giới hành chính liền kề 03 phường thuộc diện bắt buộc sắp xếp) thuộc đối tượng khuyến khích sắp xếp (phường Phủ Hà, phường Tân Tài).

Do đó, việc triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2023-2025 là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương; qua đó góp phần xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa trong sạch, vững mạnh, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, vì nhân dân phục vụ và vì sự phát triển của đất nước; xây dựng hệ thống chính trị trên địa bàn tỉnh trong sạch, vững mạnh, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; cơ cấu lại và nâng cao chất lượng, trách nhiệm công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức

của tỉnh; mở rộng không gian phát triển, tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương; qua đó tiếp tục nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ CỦA TỈNH NINH THUẬN

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CÁC CẤP CỦA TỈNH NINH THUẬN TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay:

a) Trước năm 1975:

Trước ngày 16/4/1975, tỉnh Ninh Thuận gồm có 5 quận: Thanh Hải, An Phước, Bửu Sơn, Du Long và Sông Pha.

b) Từ năm 1975 đến năm 1986:

- Sau 30/4/1975, Miền Nam được giải phóng, đất nước thống nhất, Ninh Thuận được sáp nhập với Bình Thuận, Tuyên Đức, Lâm Đồng thành tỉnh Thuận Lâm.

- Tháng 02/1976, thực hiện chủ trương giải thể khu, hợp nhất tỉnh ở Miền Nam, Việt Nam, ba tỉnh Ninh Thuận, Bình Thuận và Bình Tuy hợp nhất thành tỉnh Thuận Hải. Trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận cũ có 01 thị xã (Phan Rang) và 03 huyện (Ninh Sơn, Ninh Hải, An Phước). Trong thời gian là một bộ phận của tỉnh Thuận Hải trên địa bàn Ninh Thuận cũ có những thay đổi ở cấp huyện như sau:

- Ngày 27/4/1977, từ 01 thị xã và 03 huyện hợp nhất thành 02 huyện là huyện An Sơn với thị trấn huyện lỵ Tháp Chàm và huyện Ninh Hải (mới) với thị trấn huyện lỵ Phan Rang (theo Quyết Định số 124/CP của Hội đồng Chính phủ).

- Đến ngày 01/9/1981 (theo Quyết định số 45/HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng) 02 huyện An Sơn và Ninh Hải được chia tách trở lại thành thị xã Phan Rang và 03 huyện là Ninh Sơn, Ninh Hải và Ninh Phước.

c) Từ năm 1986 đến năm 2013:

- Từ năm 1986 đến tháng 3/1992: Ninh Thuận là 01 trong 03 tỉnh Ninh Thuận, Bình Thuận và Bình Tuy hợp nhất thành tỉnh Thuận Hải.

- Từ ngày 1/4/1992 đến năm 2013: Tỉnh Ninh Thuận có 07 đơn vị hành chính cấp huyện, cụ thể như sau:

+ Tỉnh Ninh Thuận chính thức được tái lập và đi vào hoạt động (theo Nghị quyết của Quốc hội khóa VIII, kỳ họp thứ 10, ngày 26/12/1991, tỉnh Thuận Hải được chia tách thành hai tỉnh Bình Thuận và Ninh Thuận). Tỉnh Ninh Thuận có 04 đơn vị hành chính (thị xã Phan Rang - Tháp Chàm và 03 huyện Ninh Sơn, Ninh Hải, Ninh Phước).

+ Ngày 6/11/2000, thành lập huyện Bác Ái (chia tách huyện Ninh Sơn để thành huyện Ninh Sơn và Bác Ái);

+ Ngày 01/10/2005, thành lập huyện Thuận Bắc (chia tách huyện Ninh Hải để thành lập huyện Ninh Hải và Thuận Bắc)

+ Ngày 21/01/2008, thành lập thành phố Phan Rang- Tháp Chàm thuộc tỉnh Ninh Thuận (trên cơ sở nâng cấp đô thị của thị xã Phan Rang- Tháp Chàm).

+ Ngày 10/6/2009, thành lập huyện Thuận Nam (chia tách huyện Ninh Phước để thành lập huyện Ninh Phước và Thuận Nam).

d) Từ năm 2013 đến nay: Tỉnh Ninh Thuận có 07 đơn vị hành chính cấp huyện (bao gồm 06 huyện và 01 thành phố).

2. Số lượng ĐVHC các cấp đến thời điểm lập Đề án: Hiện nay, tỉnh Ninh Thuận có 07 đơn vị hành chính cấp huyện (bao gồm 06 huyện và 01 thành phố)

II. ĐVHC CÁC CẤP CỦA TỈNH NINH THUẬN:

1. Tỉnh Ninh Thuận:

1.1. Diện tích tự nhiên (km²): 3.355,751 km² (theo Công văn số 740/STNMT-VP ngày 24/02/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường)

1.2. Quy mô dân số (người): Tính đến ngày 31/12/2022 là 744.848 người (theo Công văn số 253/CAT-PC06 ngày 20/02/2023 và Công văn số 623/CAT-PC06 ngày 11/4/2023 của Công an tỉnh Ninh Thuận)

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của tỉnh Ninh Thuận tính đến 31/12/2022:

- Về cơ cấu GRDP: khu vực Nông, lâm nghiệp và thủy sản chiếm tỷ trọng 28,4%; khu vực Công nghiệp và xây dựng chiếm 35,6%; khu vực Dịch vụ chiếm 30,7%; thuế sản phẩm chiếm 5,3%. GRDP bình quân đầu người năm 2022 đạt 76,8 triệu đồng;

- Kim ngạch xuất khẩu ước đạt 130 triệu USD; Kim ngạch hàng hóa nhập khẩu ước đạt 80 triệu USD.

- Tổng thu ngân sách địa phương năm 2022 đạt 3.494 tỷ đồng (Trong đó: Thu nội địa 3.394 tỷ đồng, Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu đạt 100 tỷ đồng). Tổng chi ngân sách địa phương 6.441 tỷ đồng.

- Dân số thường trú trung bình năm 2022 đạt 598.683 người; dân số nữ chiếm 49,3%); và dân số theo khu vực thành thị chiếm 35,5%; lực lượng lao động từ 15 tuổi trở lên của cả tỉnh năm 2022 ước tính là 337,2 nghìn người (trong đó số lượng đang làm việc ước tính là 328,3 nghìn người).

- Tỷ lệ che phủ rừng đạt 47,12%.

2. Số lượng ĐVHC cấp huyện:

2.1. Số lượng ĐVHC cấp huyện: 07 đơn vị, bao gồm:

- 01 thành phố.

- 06 huyện.

2.2. Số lượng ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp: Không có.

2.3. Số lượng ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không có.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp huyện thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có.

2.5. Số lượng ĐVHC cấp huyện liên kết có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không có.

3. Số lượng ĐVHC cấp xã:

3.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 65 đơn vị; bao gồm:

- 03 thị trấn.

- 15 phường.

- 47 xã.

3.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 03 phường (*Thanh Sơn, Kinh Dinh, Mỹ Hương*) thuộc thành phố Phan Rang-Tháp Chàm.

3.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không có.

3.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: 02 phường (*Phủ Hà, Tân Tài*) thuộc thành phố Phan Rang-Tháp Chàm.

3.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không có.

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP HUYỆN THỰC HIỆN SẮP XẾP:

1. Hiện trạng ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp: Không có.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không có.

3. Hiện trạng ĐVHC cấp huyện thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có.

4. Hiện trạng ĐVHC cấp huyện liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không có.

IV. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP:

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp:

1.1. Phường Thanh Sơn:

1.1.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không có.

1.1.2. Diện tích tự nhiên: 1,098 km².

1.1.3. Quy mô dân số: 10.660 người.

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu: Phường Thanh Sơn là đơn vị hành chính đô thị nên không có tiêu chí đặc thù liên quan đến số dân người dân tộc thiểu số.

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có.

1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phường Thanh Sơn tiếp giáp với các phường Mỹ Bình, Phủ Hà, Kinh Dinh, Đài Sơn, Tân Tài.

1.2. Phường Kinh Dinh:

1.2.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không có.

1.2.2. Diện tích tự nhiên: 0,407 km².

1.2.3. Quy mô dân số: 8.100 người.

1.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: Phường Kinh Dinh là đơn vị hành chính đô thị nên không có tiêu chí đặc thù liên quan đến số dân người dân tộc thiểu số.

1.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có.

1.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phường Kinh Dinh tiếp giáp với các phường Mỹ Hương, Tấn Tài, Thanh Sơn, Đạo Long.

1.3. Phường Mỹ Hương:

1.3.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Phường Mỹ Hương là phường trọng điểm về quốc phòng theo Quyết định số 2414/QĐ-BQP ngày 11/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng; là phường trung tâm chính trị của tỉnh (*nơi đặt trụ sở Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và đa số các cơ quan Đảng, đoàn thể, cơ quan Nhà nước cấp tỉnh*).

1.3.2. Diện tích tự nhiên: 0,446 km².

1.3.3. Quy mô dân số: 5.200 người.

1.3.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: Phường Mỹ Hương là đơn vị hành chính đô thị nên không có tiêu chí đặc thù liên quan đến số dân người dân tộc thiểu số.

1.3.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có.

1.3.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phường Mỹ Hương tiếp giáp với các phường Kinh Dinh, Phủ Hà, Đạo Long.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không có.

3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp:

3.1. Phường Phủ Hà:

3.1.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không có.

3.1.2. Diện tích tự nhiên: 1,299 km².

3.1.3. Quy mô dân số: 13.297 người.

3.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: Phường Phủ Hà là đơn vị hành chính đô thị nên không có tiêu chí đặc thù liên quan đến số dân người dân tộc thiểu số.

3.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có.

3.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phường Phủ Hà tiếp giáp với các phường Thanh Sơn, Đài Sơn, Mỹ Hương, Phước Mỹ.

3.2. Phường Tấn Tài:

3.2.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không có.

3.2.2. Diện tích tự nhiên: 2,635km².

3.2.3. Quy mô dân số: 11.356 người.

3.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: Phường Tấn Tài là đơn vị hành chính đô thị nên không có tiêu chí đặc thù liên quan đến số dân người dân tộc thiểu số.

3.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có.

3.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phường Tấn Tài tiếp giáp với các phường Thanh Sơn, Mỹ Hải, Mỹ Bình, Mỹ Đông, Đạo Long, Kinh Dinh và xã An Hải thuộc huyện Ninh Phước.

4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không có.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ CỦA TỈNH NINH THUẬN

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN VÀ CẤP XÃ TRỰC THUỘC:

1. Phương án sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp huyện thuộc diện sắp xếp thành ĐVHC nông thôn cùng cấp: Không có.

2. Phương án sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp huyện thuộc diện khuyến khích sắp xếp thành ĐVHC nông thôn cùng cấp: Không có.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ:

1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp:

1.1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp: Không có.

1.2. Sắp xếp ĐVHC đô thị cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã:

1.2.1. Hợp nhất phường Mỹ Hương (có diện tích tự nhiên là 0,446 km², đạt 8,11% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.200 người, đạt 74,29% so với tiêu chuẩn), phường Kinh Dinh (có diện tích tự nhiên là 0,407 km², đạt 7,4% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 8.100 người, đạt 115,71% so với tiêu chuẩn) và phường Tấn Tài (có diện tích tự nhiên là 2,635 km², đạt 47,91% so với tiêu chuẩn) thành đơn vị hành chính mới và lấy tên là phường Kinh Dinh.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp:

Phường Tấn Tài, phường Kinh Dinh và phường Mỹ Hương là 03 địa phương có địa giới hành chính giáp ranh, có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng; thuận tiện cho việc giao thông, đi lại cho Nhân dân sau khi thực hiện sắp xếp; có nhiều nét văn hóa, tập quán tương đồng, là vùng lõi có tính chất đô thị cổ của thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, là vùng thuận lợi cho phát triển đô thị trong thời gian tới. Đồng thời sau khi hợp nhất, đơn vị hành chính mới phù hợp với tiêu chuẩn, điều kiện quy định (*theo nội dung giải trình tại Mục V Phần III Đề án*).

*** Lý do của việc lựa chọn tên phường Kinh Dinh sau khi sắp xếp:**

- Địa danh Kinh Dinh đã có trong Đại Nam Nhất Thống Chí năm 1830 thời Nguyễn được xác định là thôn Kinh Dinh, huyện Yên Phước.

- Năm 1832, nhà Nguyễn thành lập phủ Ninh Thuận gồm huyện An Phước và Tuy Phong. Trong đó, huyện An Phước có 4 tổng (Đức Lâm, Kinh Dinh, Lương Tri, Vạn Phước), địa bàn Phan Rang-Tháp Chàm hiện nay cơ bản nằm trong tổng Kinh Dinh (tổng Kinh Dinh gồm 20 thôn, 2 xã), có 2 địa danh liên quan việc sáp nhập hiện nay (phường Kinh Dinh và phường Tấn Tài), thời điểm đó là xã Kinh Dinh và thôn Tấn Tài.

- Sau ngày giải phóng ấp (thôn) Kinh Dinh và Tấn Tài được đổi thành phường Kinh Dinh và phường Tấn Tài.

- Năm 1977, phường Kinh Dinh và phường Tấn Tài được sáp nhập vào huyện Ninh Hải để thành lập thị trấn Phan Rang là huyện lỵ huyện Ninh Hải.

- Năm 1981, tái lập thị xã Phan Rang-Tháp Chàm, Kinh Dinh và Tấn Tài trở lại là một phường của thị xã và tồn tại đến hôm nay.

- Như vậy, tên gọi “Kinh Dinh” và “Tấn Tài” được nhắc đến từ thế kỷ XIX, trong đó “Kinh Dinh” vừa được đặt tên cho một Tổng và là tên của một xã; “Tấn Tài” là tên gọi của một thôn.

- Riêng đối với Mỹ Hương có yếu tố lịch sử hình thành muộn hơn Kinh Dinh và Tấn Tài, cụ thể: Năm 1969, xã Phan Rang có 6 ấp gồm Mỹ Hương, Kinh Dinh, Đạo Long, Thanh Phong, Tấn Tài, Phủ Thành”. Sau ngày giải phóng ấp (thôn) Mỹ Hương được đổi thành phường Mỹ Hương. Năm 1977, phường Mỹ Hương được sáp nhập vào huyện Ninh Hải để thành lập thị trấn Phan Rang là huyện lỵ huyện Ninh Hải. Năm 1981, tái lập thị xã Phan Rang-Tháp Chàm, Mỹ Hương trở lại là một phường của thị xã và tồn tại đến hôm nay.

- Việc đề xuất chọn tên phường Kinh Dinh để đặt cho đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp 3 phường Kinh Dinh, Tấn Tài, Mỹ Hương bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương và sử dụng một trong các tên gọi đã có của các đơn vị hành chính trước khi nhập để đặt tên cho đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp cũng đảm bảo theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Kết quả sau khi hợp nhất phường Kinh Dinh, phường Mỹ Hương và phường Tấn Tài thì đơn vị hành chính phường Kinh Dinh mới có:

- Diện tích tự nhiên 3,488 km² (đạt 63,42% so với tiêu chuẩn).
- Quy mô dân số 24.656 người (đạt 352,22% so với tiêu chuẩn).
- Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Các phường **Phủ Hà**, Mỹ Hải, Mỹ Bình, Mỹ Đông, Đạo Long và xã An Hải thuộc huyện Ninh Phước.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới sau khi hợp nhất: Dự kiến đặt tại trụ sở Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hương hiện nay và tiếp tục rà soát, bố trí sử dụng trụ sở phường Kinh Dinh, phường Tấn Tài đảm bảo sử dụng có hiệu quả tài sản công theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 771/CĐ-TTg ngày 29/8/2023 và Công điện số 02/CĐ-BTC ngày 18/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

1.2.2. Hợp nhất phường Thanh Sơn (có diện tích tự nhiên là 1,098 km², đạt 19,96% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 10.660 người, đạt 152,29% so với tiêu chuẩn) và phường Phủ Hà (có diện tích tự nhiên là 1,299 km², đạt 23,62% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 13.297 người, đạt 189,96% so với tiêu chuẩn) thành đơn vị hành chính mới và lấy tên là phường **Phủ Hà:**

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp:

Qua rà soát, phường Thanh Sơn và phường Phủ Hà là 02 phường có địa giới hành chính giáp ranh, thuận tiện trong việc giao thông, đi lại cho nhân dân sau khi thực hiện sắp xếp; mặt khác 02 địa phương này có nhiều nét văn hóa, tập quán tương đồng, là vùng thuận lợi cho phát triển đô thị trong thời gian tới, nhất là phát triển mạnh về thương mại - dịch vụ, du lịch; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng thương mại - dịch vụ, công nghiệp - xây dựng phù hợp theo định hướng phát triển chung của tỉnh và thành phố. Đồng thời sau khi hợp nhất, đơn vị hành chính mới phù hợp với tiêu chuẩn, điều kiện quy định (*theo nội dung giải trình tại Mục V Phần III Đề án*).

*** Lý do của việc lựa chọn tên phường **Phủ Hà** sau khi sắp xếp:**

- Phường Phủ Hà có lịch sử hình thành sớm hơn, cụ thể:

+ Trước giải phóng (16/4/1975), Phan Rang - Tháp Chàm được phân chia thành 2 đơn vị hành chính: Thị trấn An Sơn là quận lỵ quận Bửu Sơn (đóng tại phường Đô Vinh ngày nay) và Thị xã Phan Rang là tỉnh lỵ tỉnh Ninh Thuận. Sau giải phóng, Phan Rang - Tháp Chàm có 9 phường: Đô Vinh, Bảo An, Phước Mỹ, **Phủ Hà**, Thanh Phong, Mỹ Hương, Kinh Dinh, Đạo Long và Tấn Tài (phường Phủ Hà đã hình thành cho đến nay).

+ Sau năm 1975, ấp Phủ Thành và ấp Thanh Phong được sáp nhập thành khu vực 3 thuộc thị trấn Phan Rang, huyện Ninh Hải, tỉnh Thuận Hải. Trong đó, Phủ Hà được hình thành là do sáp nhập ấp Phủ Thành và ấp Hà Thanh.

- Riêng đối với phường Thanh Sơn có yếu tố lịch sử hình thành muộn hơn, cụ thể:

+ Trước năm 1975, địa bàn phường Thanh Sơn hiện nay gọi là ấp (thôn) Thanh Phong.

+ Từ 1976 đến 1991, khi tỉnh Ninh Thuận hợp nhất với tỉnh Bình Thuận và tỉnh Bình Tuy thành tỉnh Thuận Hải thì Phan Rang – Tháp Chàm trở thành thị xã thứ 2 thuộc tỉnh Thuận Hải sau thị xã Phan Thiết. Trong giai đoạn này có 4 năm Phan Rang và Tháp Chàm tách thành 2 thị trấn. Ngày 27/4/1977, Chính phủ lập 2 huyện mới Ninh Hải và An Sơn thuộc tỉnh Thuận Hải, thị xã Phan Rang – Tháp Chàm chia thành: Thị trấn Phan Rang, huyện lỵ của huyện Ninh Hải và thị trấn Tháp Chàm, huyện lỵ của huyện An Sơn. Thị trấn Phan Rang có 6 phường của thị xã cũ: Mỹ Hương, Tấn Tài, Kinh Dinh, **Thanh Sơn**, Phủ Hà, Đạo Long; thị trấn Tháp Chàm có 3 phường của thị xã cũ: Đô Vinh, Bảo An và Phước Mỹ.

- Tên phường Phủ Hà đề xuất để đặt tên cho đơn vị hành chính sau khi sắp xếp 02 phường Phủ Hà và Thanh Sơn bảo đảm phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương và sử dụng một trong các tên gọi đã có của các đơn vị hành chính trước khi nhập để đặt tên cho đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp cũng đảm bảo theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Nghị quyết

số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; đồng thời, xét tiêu chí về quy mô dân số (*dân số phường Phú Hà 13.297 người và dân số phường Thanh Sơn 10.660 người*), đặt tên phường Phú Hà sẽ hạn chế tác động về thủ tục hành chính đối với người dân, thuận tiện trong công tác quản lý xã hội sau khi thực hiện sắp xếp.

b) Kết quả sau khi hợp nhất phường Phú Hà và phường Thanh Sơn thì đơn vị hành chính mới là phường **Phú Hà có:**

- Diện tích tự nhiên 2,397 km² (*đạt 43,58% so với tiêu chuẩn*).
- Quy mô dân số 23.957 người (*đạt 342,24% so với tiêu chuẩn*).
- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Các phường Kinh Dinh, Đài Sơn, Phước Mỹ, Mỹ Bình.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới sau khi hợp nhất: Dự kiến đặt tại trụ sở Ủy ban nhân dân phường Thanh Sơn hiện nay và tiếp tục rà soát, bố trí sử dụng trụ sở phường Phú Hà (trước khi sắp xếp) đảm bảo sử dụng có hiệu quả tài sản công theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 771/CD-TTg ngày 29/8/2023 và Công điện số 02/CD-BTC ngày 18/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

2. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp:

2.1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp: Không có.

2.2. Sắp xếp ĐVHC cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã: 02 phường (Phú Hà, Tấn Tài) - đã sắp xếp cùng 03 phường thuộc diện bắt buộc sắp xếp (Mỹ Hương, Thanh Sơn, Kinh Dinh) tại Khoản 1 nêu trên.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC ĐÔ THỊ CẤP HUYỆN (có đề án riêng kèm theo): Không có.

IV. LÝ DO ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG (HOẶC CHƯA) THỰC HIỆN SẮP XẾP: Không có.

V. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH:

1. Đối với đơn vị hành chính mới sau khi hợp nhất phường Kinh Dinh, phường Mỹ Hương và phường Tấn Tài:

Sau khi hợp nhất phường Kinh Dinh, phường Mỹ Hương và phường Tấn Tài, đơn vị hành chính phường Kinh Dinh mới thuộc trường hợp không tính đến tiêu chuẩn dân số và diện tích theo quy định tại Khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (*..., trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên*).

2. Đối với đơn vị hành chính mới phường **Phủ Hà sau khi hợp nhất phường Phủ Hà và phường Thanh Sơn:**

Sau khi hợp nhất phường Phủ Hà và phường Thanh Sơn, đơn vị hành chính mới phường **Phủ Hà** đảm bảo phù hợp với quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (*Đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên đạt từ 30% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng và quy mô dân số đạt từ 300% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng...*) và Khoản 17 Điều 1 Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (*Trường hợp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của.... từ 02 phường trở lên thành 01 phường ... thì không áp dụng các tiêu chuẩn quy định tại Chương I của Nghị quyết này*).

VI. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ CỦA TỈNH NINH THUẬN SAU SẮP XẾP:

1. Số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã trước khi sắp xếp:

a) ĐVHC cấp huyện: 07 đơn vị (*gồm 01 thành phố và 06 huyện*).

b) ĐVHC cấp xã: 65 đơn vị (*gồm 03 thị trấn, 15 phường, 47 xã*).

2. Số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã sau sắp xếp:

a) ĐVHC cấp huyện: 07 đơn vị (*gồm 01 thành phố và 06 huyện*).

b) ĐVHC cấp xã: 62 đơn vị (*gồm 03 thị trấn, 12 phường, 47 xã*).

3. Số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã giảm do sắp xếp:

a) ĐVHC cấp huyện giảm: 0 đơn vị.

b) ĐVHC cấp xã giảm: 03 đơn vị (*gồm 03 phường*).

Phần IV ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc nhập phường sẽ giúp tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của chính quyền địa phương, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, xây dựng chính quyền điện tử, góp phần tinh giản biên chế và giảm bớt gánh nặng của ngân sách Nhà nước, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức; qua đó, tạo điều kiện để quản lý, thực hiện các quy hoạch, quản lý trật tự xây dựng, quản lý đất đai theo quy hoạch, quản lý cơ sở hạ tầng đô thị, quản lý dân cư, quản lý địa bàn về an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được tốt hơn... Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực

Việc sắp xếp 05 phường như Đề án tổng cộng có 27.216 người dân, cơ sở sản xuất-kinh doanh, cơ quan Nhà nước tại 03 phường (*Mỹ Hương, Tân Tài, Thanh Sơn*) bị tác động phải thay đổi giấy tờ liên quan (*riêng 8.100 người dân phường Kinh Dinh, 13.297 người dân phường Phú Hà và cơ sở sản xuất-kinh doanh, cơ quan Nhà nước tại 02 phường này không bị tác động*). Dẫn đến áp lực giải quyết thủ tục hành chính rất lớn phát sinh tại 02 phường hình thành sau khi sắp xếp.

Việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính ít nhiều tác động đến tư tưởng, tình cảm của một bộ phận cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc diện sắp xếp.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 03 đơn vị hành chính cấp xã, tương ứng giảm 20 vị trí cán bộ cấp xã, 11 vị trí công chức cấp xã và 12 vị trí người hoạt động không chuyên trách cấp xã. Đồng thời giảm chi ngân sách nhà nước sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

Tập trung nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội và tạo ra động lực, môi trường và điều kiện cho sự phát triển hơn nữa của kinh tế, văn hóa, xã hội của tỉnh và của thành phố Phan Rang-Tháp Chàm nói riêng theo hướng kinh tế đô thị gắn với dịch vụ, thương mại; cùng theo đó là sự đáp ứng tốt hơn về cơ sở

hạ tầng, giao thông, điện, thông tin liên lạc và các thiết chế văn hóa, giáo dục, y tế cho người dân.

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giúp tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển, tăng cường liên kết giữa các phường; tạo thuận lợi phát huy nguồn lực đất đai, điều kiện tự nhiên, nguồn nhân lực và thu hút đầu tư, tạo động lực phát triển mới, thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước. Sau khi sắp xếp, đơn vị hành chính mới Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho phát triển đô thị trong thời gian tới, nhất là phát triển mạnh về thương mại - dịch vụ, du lịch; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng thương mại - dịch vụ, công nghiệp - xây dựng phù hợp theo định hướng phát triển chung của thành phố.

Ngoài ra, việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận tạo cân đối, hài hòa hơn trong phân bố dân cư, khắc phục tình trạng một số phường quá nhỏ, không đủ nguồn lực phát triển, nhất là trong bối cảnh Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương.

2.2. Tác động tiêu cực

Việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính làm ảnh hưởng đến người dân và doanh nghiệp trong thực hiện thay đổi giấy tờ liên quan dẫn đến hoạt động kinh tế ít nhiều bị tác động do thay đổi so với giao dịch cũ; đồng thời một số dự án đầu tư, kinh doanh có thể phải thực hiện thủ tục điều chỉnh cho phù hợp với đơn vị hành chính mới

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Việc nhập phường sẽ kết hợp hài hòa giữa yêu cầu phát triển nhanh về kinh tế gắn với đảm bảo quốc phòng, an ninh. Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững do đã bố trí công an chính quy. Đối với Ban chỉ huy quân sự phường sau khi được kiện toàn sẽ đảm bảo chất lượng, hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương.

Đồng thời, việc sắp xếp các phường diễn ra cùng thời điểm với việc triển khai thực hiện Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 (có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2024) nên việc sắp xếp các lực lượng dân quân tự vệ, lực lượng bảo vệ dân phố sẽ được diễn ra đồng bộ, thuận lợi, góp phần bảo vệ vững chắc an ninh, trật tự ở cơ sở.

3.2. Tác động tiêu cực

Sau khi thực hiện sắp xếp, đơn vị hành chính mới có địa bàn rộng, dân số tăng về cơ học sẽ gây khó khăn hơn trong công tác quản lý nhà nước. Bên cạnh đó, các loại tội phạm, nhất là tội phạm về ma túy, các phần tử thoái hóa, biến chất, cơ hội, phản động có thể tranh thủ sử dụng việc sắp xếp để xâm nhập vào địa bàn, lợi dụng các tác động tiêu cực trong quá trình sắp xếp để tuyên truyền tiêu cực đến người dân, làm phức tạp tình hình, gây ảnh hưởng đến tình hình chính trị, trật tự an toàn xã hội, đến quá trình lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng, chính quyền địa phương.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do đơn vị hành chính sau khi sắp xếp sẽ tận dụng tất cả những trang thiết bị hiện đại của các đơn vị cũ; được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được quan tâm bố trí.

Việc rà soát, đánh giá năng lực đội ngũ cán bộ, công chức cấp phường để bố trí sau khi sắp xếp sẽ góp phần xây dựng được đội ngũ cán bộ, công chức của các phường sau khi sắp xếp vững vàng, kiên định về chính trị tư tưởng, giỏi về chuyên môn nghiệp vụ, nhiệt tình phục vụ Nhân dân, ứng dụng tốt công nghệ thông tin trong điều hành quản lý. Qua đó phục vụ Nhân dân ngày càng tốt hơn.

4.2. Tác động tiêu cực

Do dân số các phường sau khi sắp xếp tăng đột biến, kết hợp với nhu cầu thực hiện thay đổi các giấy tờ liên quan sau khi sắp xếp lớn nên trong thời gian đầu không loại trừ thời gian giải quyết thủ tục hành chính có phần chưa kịp thời.

Diện tích các phường sau khi sắp xếp rộng hơn, trụ sở cơ quan Nhà nước thay đổi địa điểm nên thời gian đầu, tổ chức, cá nhân có nhu cầu giao dịch hành chính, giải quyết thủ tục hành chính tại phường sẽ cảm thấy bất tiện hơn.

5. Tác động khi nhập ĐVHC cấp xã đang hưởng các chính sách đặc thù khác nhau liên quan đến ĐVHC: Không có.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ:

1. Những thuận lợi

- Công tác sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 đã huy động sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, được sự chỉ đạo nhất quán, xuyên suốt của Trung ương, tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy nên đã tạo sự thống nhất trong nhận thức và hành động của toàn thể đội ngũ đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025 nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của chính quyền địa phương, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, xây dựng chính quyền điện tử, góp phần tinh giản biên chế và giảm bớt chi ngân sách Nhà nước, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, tiết kiệm được quỹ đất làm trụ sở để sử dụng vào việc khác đang cần thiết; thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội cũng như tạo điều kiện cho việc đầu tư, xây dựng đồng bộ về hạ tầng cơ sở vật chất trên địa bàn thành phố Phan Rang-Tháp Chàm. Tạo sự kết hợp hài hòa giữa yêu cầu phát triển kinh tế với bảo đảm quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội. Sau khi được thành lập dự kiến sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho quy hoạch, bố trí dân cư trên địa bàn; bố trí lại lực lượng trong xây dựng thể trận khu vực phòng thủ, xây dựng thể trận an ninh Nhân dân, góp phần bảo đảm giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Công tác thu ngân sách nhà nước trên địa bàn được thuận tiện hơn, giảm chi thường xuyên đối với một số mục chi do giảm số lượng cán bộ, công chức, kinh phí vận hành, duy tu, bảo dưỡng,...

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Khi triển khai sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ phần nào ảnh hưởng đến người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của cấp xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dôi dư.

- Thời gian triển khai, rà soát và xây dựng Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Ninh Thuận phải hoàn thành trong tháng 4/2024 (theo chỉ đạo của Bộ Nội vụ tại Công văn số 579/BNV-CQĐP ngày 01/02/2024), trong khi đó phải tổ chức lấy ý kiến cử tri theo quy định tại Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 và Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 của Chính phủ nên đôi lúc triển khai thực hiện một số nhiệm vụ còn gặp khó khăn về thời gian.

- Việc tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 hiện nay chưa có quy định về cơ chế tài chính để triển khai thực hiện, chưa có quy định về định mức chi nên địa phương còn gặp khó khăn trong quá trình báo cáo cấp có thẩm quyền bố trí kinh phí triển khai thực hiện.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ:

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2024

- Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Ủy ban nhân dân các phường thuộc diện sắp xếp chủ động lập danh sách cử tri để kiểm tra số lượng cử tri, chuẩn bị phục vụ lấy ý kiến Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Ninh Thuận: trong tháng 02/2024; lập và niêm yết danh sách cử tri chậm nhất ngày 01/3/2024.

- Trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy thông qua dự thảo Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Ủy ban nhân dân 05 phường tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với dự thảo Đề án - trong đó sẽ tập trung công tác tuyên truyền đến cử tri dự thảo Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận nhằm tạo sự đồng thuận trong quần chúng Nhân dân.

- Ủy ban nhân dân 05 phường, Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp, báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đối với Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Tỉnh ủy thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Hội đồng nhân dân 05 phường, Hội đồng nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết thống nhất chủ trương Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Ủy ban nhân dân tỉnh trình Bộ Nội vụ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình các nội dung thẩm định của Bộ Nội vụ (nếu có).

- Bộ Nội vụ trình Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội Nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan liên quan tham mưu thực hiện thủ tục phân loại đơn vị hành chính đối với phường Kinh Dinh và phường **Phủ Hà** sau sắp xếp (sau khi sắp xếp cơ bản đáp ứng các tiêu chuẩn là phường loại I theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022) đề công bố cùng với thời điểm công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận.

- Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm báo cáo cấp có thẩm quyền phương án bố trí nhân sự cấp ủy Đảng, chính quyền, tổ chức chính trị xã hội và các đoàn thể, tổ chức lại các khu phố tại phường Kinh Dinh và phường **Phủ Hà** sau sắp xếp.

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sáp nhập các phường và tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ liên quan về tổ chức bộ máy, nhân sự, đưa vào hoạt động 02 phường mới, đảm bảo hoạt động xuyên suốt, ổn định, không gián đoạn công việc, hạn chế thấp nhất tác động tiêu cực đến người dân.

b) Năm 2025:

- Các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trong đó chú trọng đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động các tầng lớp Nhân dân, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động thông cảm, chia sẻ, đồng hành khắc phục những khó khăn phát sinh trong quá trình sắp xếp.

- Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm phối hợp rà soát và kiến nghị điều chỉnh, bổ sung các quy hoạch liên quan của thành phố theo hướng dẫn của Trung ương, bảo đảm phù hợp, thống nhất với phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và có tính đến việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2026-2030.

- Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ:

+ Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị cấp xã; sắp xếp và giải quyết chế độ, chính sách, thực hiện tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và Hướng dẫn số 4099/HĐ-BNV ngày 29/7/2023 của Bộ Nội vụ.

+ Rà soát các lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự cơ sở, lực lượng bảo vệ dân phố, công an cấp xã, lực lượng dân phòng để tiến hành sắp xếp, kiện toàn theo quy định tại Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023.

+ Xây dựng và triển khai thực hiện Phương án sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công dôi dư (*trụ sở phường Kinh Dinh, phường Tấn Tài, phường Phú Hà*) đảm bảo công khai, minh bạch, tránh thất thoát, lãng phí theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 771/CD-TTg ngày 29/8/2023 và Công điện số 02/CD-BTC ngày 18/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính (*đảm bảo công năng, hiệu quả sử dụng theo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế*).

+ Rà soát, tạm dừng việc trình phê duyệt và thực hiện các dự án đầu tư xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở tại những đơn vị hành chính dự kiến nhập, điều chỉnh vào đơn vị hành chính khác, bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống lãng phí theo chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 2646/TB-TTKQH ngày 19/7/2023 của Tổng Thư ký Quốc hội.

- Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp, hướng dẫn thực hiện việc chỉnh lý hồ sơ địa giới hành chính, hồ sơ địa chính, bản đồ hành chính đối với các đơn vị hành chính cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp.

- Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các nội dung theo quy định tại Điều 21 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; đồng thời xây dựng kế hoạch tuyên truyền và triển khai việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

- Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp với các địa phương nghiên cứu, xây dựng, trình cấp có thẩm quyền quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan (*theo quy định tại Khoản 3 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội*).

- Ngân sách nhà nước bố trí kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp cấp xã theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành để thực hiện xây dựng phương án, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức tuyên truyền, vận động; tổ chức lấy ý kiến cử tri; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi

đur; hoạt động kiến thiết thị chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp đơn vị hành chính.

- Các nội dung chi nhiệm vụ do ngân sách địa phương bảo đảm, thực hiện chi theo tiêu chuẩn, định mức chi có liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC đã được Bộ Tài chính có hướng dẫn, cụ thể: Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 6/7/2022 của Bộ Tài chính sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí NSNN bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật... và các quy định do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

- Đối với các phường thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025: Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo UBND thành phố chỉ đạo hướng dẫn các đơn vị thực hiện công tác khóa sổ kế toán và lập báo cáo quyết toán ngân sách, báo cáo tài chính những tháng đầu năm 2024. Thực hiện công tác bàn giao số liệu, chứng từ, sổ sách kế toán, hồ sơ tài liệu có liên quan đến tài chính, ngân sách phường đã lưu giữ từ trước đến nay cho đơn vị mới thành lập.

- Đối với phường mới thành lập: Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh, giao bổ sung dự toán thu, chi ngân sách năm 2024. Hướng dẫn các đơn vị mở mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách, mở tài khoản dự toán và tiền gửi để tiếp nhận và sử dụng kinh phí. Hướng dẫn tiếp nhận số liệu, hồ sơ, sổ sách kế toán, tài liệu có liên quan đến tài chính ngân sách của các phường cũ bàn giao.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH CẤP XÃ, THÔN, KHU PHỐ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ:

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC: Trong năm 2024, ngay sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận; Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo hoàn thành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của phường Kinh Dinh mới và phường **Phủ Hà**; cụ thể như sau:

- Sắp xếp tổ chức bộ máy cấp ủy Đảng, Ủy ban Kiểm tra, MTTQ và các đoàn thể của 02 phường đảm bảo đúng theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương tại Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương.

- Sắp xếp tổ chức bộ máy Hội đồng nhân dân theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; trên cơ sở đó tổ chức họp Hội đồng nhân dân để bầu các chức danh chủ chốt (HĐND, UBND) của 02 phường sau khi sắp xếp.

- Đối với các khu phố thuộc 05 phường thực hiện sắp xếp, sau khi hợp nhất dự kiến giữ nguyên 32 khu phố như trước khi sắp xếp. Đồng thời Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan liên quan tham mưu thực hiện thủ tục đổi tên các khu phố theo đơn vị hành chính phường mới theo quy định tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 và Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ Trưởng Bộ Nội vụ; Quyết định số 72/2022/QĐ-UBND ngày 07/12/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC:

- Trước khi sắp xếp, 5 phường (*Kinh Dinh, Tấn Tài, Mỹ Hương, Phú Hà, Thanh Sơn*), bao gồm 32 khu phố, đang sử dụng 208 người (*50 cán bộ, 41 công chức, 44 người hoạt động không chuyên trách ở phường và 73 người hoạt động không chuyên trách và các chức danh kiêm nhiệm tại 32 khu phố*).

- Ngay sau khi sắp xếp, dự kiến sẽ bố trí được công tác đối với 165 người tại phường Kinh Dinh mới và phường **Phú Hà**; cụ thể như sau:

* Chia theo chức danh:

+ *Các chức danh chủ chốt: Bố trí 20 người (theo cơ cấu: Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 02 người; Chủ tịch UBND: 02 người; Phó Bí thư Đảng ủy: 04 người; Phó Chủ tịch HĐND: 04 người; Phó Chủ tịch UBND: 08 người).*

+ *Chủ tịch Ủy ban Mặt trận và các đoàn thể: 10 người (mỗi đoàn thể 01 người).*

+ *Công chức chuyên môn: 29 người (Văn phòng - Thống kê: 06 người; Tài chính - Kế toán: 04 người; Tư pháp - Hộ tịch: 05 người; Văn hóa - Xã hội: 06 người; Địa chính - Xây dựng - Đô thị và Môi trường: 06 người; Chỉ huy trưởng Quân sự: 02 người);*

- *Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 33 người.*

- *Người hoạt động không chuyên trách khu phố: giữ nguyên 73 người và các chức danh kiêm nhiệm tại 32 khu phố.*

* Chia theo địa phương sau khi sắp xếp:

+ Đối với phường Kinh Dinh mới: 15 cán bộ, 15 công chức, 17 người hoạt động không chuyên trách ở phường.

+ Đối với phường **Phủ Hà**: 15 cán bộ, 14 công chức, 16 người hoạt động không chuyên trách ở phường.

+ Người hoạt động không chuyên trách khu phố: giữ nguyên 73 người và các chức danh kiêm nhiệm tại 32 khu phố.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVH:

Theo phương án bố trí 165 nhân sự tại Khoản 2 nêu trên, sau khi sắp xếp sẽ dôi dư 43 người (*Cán bộ: 20 người, công chức: 12 người; người hoạt động không chuyên trách: 11 người*). Dự kiến sắp xếp đối với nhân sự dôi dư như sau:

- **Đối với cán bộ cấp xã dôi dư: 20 người** (*Bí thư: 03 người; Chủ tịch UBND: 02 người; Chủ tịch Ủy ban MTTQVN: 03 người; Chủ tịch Hội LHPN: 03 người; Chủ tịch Hội CCB: 03 người; Chủ tịch HĐND: 03 người; Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh: 03 người*) bố trí như sau:

+ Nghỉ hưu theo chế độ bảo hiểm xã hội: 01 người (*chức danh Bí thư Đảng ủy nghỉ từ ngày 01/7/2024*).

+ Nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế: 02 người (*Chức danh Chủ tịch Hội LHPN, CCB*).

+ Đủ điều kiện chuyển thành công chức cấp xã: 03 người (*Chức danh Chủ tịch Hội LHPN, Mặt trận, Bí thư Đoàn Thành niên*).

+ Bố trí làm việc tại các phường khác: 14 người (*hiện nay cán bộ của 11 phường, xã không thuộc diện sắp xếp của thành phố Phan Rang-Tháp Chàm còn thiếu 5 chức danh; dự kiến thời gian đến có nguyện vọng tinh giản biên chế 3 người, nghỉ hưu 1 người; tổng cộng trước mắt có thể bố trí tại 11 xã, phường này là 09/14 người. Còn lại 05 người (02 Bí thư, 02 Chủ tịch UBND và 01 chức danh trưởng Đoàn thể) sẽ được Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm báo cáo cấp có thẩm quyền tiếp tục bố trí, sắp xếp theo quy định*).

- **Đối với công chức dôi dư: 12 người** (*Trưởng BCH Quân sự: 03 người; Văn phòng – Thống kê: 03 người; Tài chính – Kế toán: 03 người; Văn hóa – Xã hội: 03 người*), dự kiến bố trí làm việc tại các phường, xã khác (*hiện nay, số lượng công chức của 11 phường, xã không thuộc diện sắp xếp của thành phố Phan Rang – Tháp Chàm còn thiếu 34 người so với chỉ tiêu giao của năm 2024. Do đó, số lượng công chức dôi dư đảm bảo được bố trí sử dụng đầy đủ*).

- **Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư: 11 người**, dự kiến bố trí làm việc tại các phường, xã khác (*hiện nay, số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã của 11 phường, xã không thuộc diện sắp xếp của thành phố Phan Rang – Tháp Chàm còn thiếu 31 người so với chỉ tiêu giao năm 2024. Do đó, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư đảm bảo được bố trí đầy đủ*).

* Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tài chính phối hợp với các địa phương giải quyết các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách phường không bố trí, sắp xếp được trên tinh thần đảm bảo quyền lợi cao nhất cho người lao động; bố trí các chức danh cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách và các chế độ, chính sách đi kèm (*bảo lưu lương, ưu tiên giải quyết cho hưởng chế độ hưu trí trước tuổi quy định hoặc trợ cấp nghỉ việc do không bố trí được công tác khác,...*); chỉ đạo các đơn vị, địa phương liên quan trên toàn tỉnh phối hợp ưu tiên tiếp nhận, bố trí công tác đối với CBCC phường thuộc diện sắp xếp trong trường hợp cơ quan, đơn vị, địa phương có khả năng tiếp nhận và cán bộ, công chức có nhu cầu; đồng thời, nghiên cứu, xây dựng chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định – nếu cần thiết (*theo quy định tại Khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội*).

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Trong năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm xây dựng phương án đề xuất xử lý tài sản, trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức tại các ĐVHC phường thực hiện sắp xếp (*Kinh Dinh, Phú Hà, Tấn Tài, Mỹ Hương, Thanh Sơn*) theo quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công và các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế (nếu có) để thực hiện sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC.

Trong quá trình sắp xếp, xử lý tài sản công đảm bảo công khai, minh bạch, tránh thất thoát, lãng phí theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 771/CĐ-TTg ngày 29/8/2023 và Công điện số 02/CĐ-BTC ngày 18/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

VI. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP: 05 phường triển khai thực hiện sắp xếp giai đoạn

2023-2025 nêu trên không có chế độ, chính sách đặc thù cần phải giải quyết sau khi sắp xếp

VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ:

1. Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh:

- Quán triệt, tuyên truyền đến toàn thể đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý là cử tri thuộc 5 phường nêu trên thống nhất chủ trương, quan điểm và vận động người thân, gia đình ủng hộ chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Ninh Thuận khi chính quyền địa phương tổ chức lấy ý kiến cử tri.

- Phối hợp, hướng dẫn, hỗ trợ Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm trong quá trình triển khai thực hiện sắp xếp 05 phường nêu trên; chủ động hướng dẫn theo thẩm quyền các nội dung thuộc thẩm quyền quản lý.

- Chủ động hướng dẫn, hỗ trợ người dân, doanh nghiệp trong quá trình thực hiện thủ tục thay đổi các giấy tờ liên quan thuộc thẩm quyền quản lý do thay đổi đơn vị hành chính.

2. Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm:

- Tổ chức triển khai thực hiện các nội dung theo nhiệm vụ, quyền hạn được giao, đảm bảo đúng theo quy định, thời gian, lộ trình thực hiện.

- Chỉ đạo các địa phương lập và niêm yết danh sách cử tri để phát phiếu lấy ý kiến cử tri trên địa bàn tại thời điểm tổ chức lấy ý kiến; Tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn, tổ dân phố; tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn.

- Bố trí kinh phí thực hiện theo phân cấp quản lý về ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc địa phương như: Tuyên truyền, vận động, đánh giá tác động...

- Tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ nêu tại Đề án theo đúng tiến độ đề ra.

- Chỉ đạo các đơn vị hành chính phường trước và sau khi sắp xếp:

+ Tổ chức bàn giao, tiếp nhận bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các ĐVHC phường; rà soát quy hoạch, tập trung nguồn lực đầu tư cho các đơn vị mới sau khi sắp xếp.

+ Ủy ban nhân dân của ĐVHC mới hình thành chủ động triển khai, hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ có

liên quan do thay đổi địa giới ĐVHC. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải được thực hiện ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC phường có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên Cổng thông tin điện tử, trụ sở Ủy ban nhân dân phường, thông báo đến các khu phố và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện việc chuyển đổi giấy tờ.

+ Tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ nêu tại Đề án theo đúng tiến độ đề ra.

3. Sở Nội vụ:

- Là cơ quan đầu mối giúp Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp nhận, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp các ĐVHC cấp xã; chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã;

- Chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân thành phố Phan rang-Tháp Chàm chỉ đạo Ủy ban nhân dân 05 phường tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng khu phố; tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn; hoàn chỉnh đề án và các hồ sơ liên quan báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Bộ Nội vụ theo quy định.

- Tham mưu xây dựng Kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Ninh Thuận; trong đó cần phân công nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng cho các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan trong quá trình triển khai thực hiện gắn với sản phẩm cụ thể; trên cơ sở đó tham mưu tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

4. Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh:

Chủ động nắm tình hình đề phòng các phần tử cực đoan lợi dụng việc sắp xếp các ĐVHC để kích động, xuyên tạc trong quá trình tổ chức thực hiện. Xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân, phương án tác chiến phòng thủ đảm bảo yêu cầu trong tình hình mới; Củng cố, kiện toàn bộ máy tổ chức Công an, Quân sự xã theo Đề án và quy định của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng đảm bảo phù hợp, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Đề nghị Ban Tổ chức Tỉnh ủy: Hướng dẫn các địa phương thủ tục bồi trí nhân sự cấp ủy Đảng, tổ chức chính trị-xã hội, đoàn thể sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.

6. Đề nghị Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy: Chỉ đạo, định hướng các cơ quan truyền thông tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chủ trương,

mục đích của việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã để cán bộ, đảng viên và Nhân dân được biết, thống nhất, đồng thuận thực hiện.

7. Đề nghị Ban Dân vận Tỉnh ủy: Tăng cường công tác vận động quần chúng Nhân dân trên địa bàn toàn tỉnh, đặc biệt là tại 05 phường thực hiện sắp xếp thống nhất, đồng thuận, ủng hộ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính của tỉnh.

8. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên: Tăng cường công tác vận động, thuyết phục đoàn viên, hội viên thống nhất, đồng thuận, ủng hộ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính của tỉnh; đồng thời phối hợp giám sát quá trình tổ chức triển khai thực hiện Đề án sau khi được cấp có thẩm quyền thông qua.

VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT:

1. Kết luận:

Việc xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận đảm bảo phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; là nội dung thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của tỉnh Ninh Thuận trong thời gian tới.

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận theo Đề án nêu trên đã đảm bảo thực hiện nghiêm túc, đúng quy định tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ. Sau khi sắp xếp, tỉnh Ninh Thuận đã giảm 03 phường (*trong số 03 phường thuộc diện sắp xếp và 02 phường khuyến khích sắp xếp giai đoạn 2023-2025*).

Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận đã đề ra lộ trình triển khai cụ thể, chặt chẽ, gắn với phân công trách nhiệm cụ thể cho các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai thực hiện.

Việc sắp xếp đơn vị hành chính là vấn đề khó khăn, phức tạp và nhạy cảm liên quan trực tiếp đến hoạt động của các tổ chức và quyền lợi của cán bộ, công chức, Nhân dân... Vì vậy, để thực hiện hiệu quả Đề án, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt, thống nhất, đồng thuận trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện.

2. Kiến nghị, đề xuất:

- Về số lượng cán bộ, công chức cấp xã tại 02 phường Kinh Dinh và **Phủ Hà** sau khi sắp xếp: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận kiến nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho phép thực hiện tăng thêm và giải quyết trong vòng 5 năm theo quy định tại theo quy định tại Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (*nếu có phát sinh*).

- Về kinh phí hỗ trợ các phường sau khi sắp xếp: Khoản 2 Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định: “*Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 20 tỷ đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp huyện giảm và 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính*”. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận kiến nghị Chính phủ bổ sung 1,5 tỷ đồng ngay sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận để địa phương bố trí hỗ trợ cho 02 phường Kinh Dinh và **Phủ Hà** triển khai thực hiện các nhiệm vụ liên quan sau khi sắp xếp.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 tỉnh Ninh Thuận; Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận kính báo cáo Bộ Nội vụ, Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định./.

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Sở Nội vụ;
- Thành ủy, UBND thành phố PRTC;
- VPUB: LĐ;
- Lưu: VT, VXNV. PD

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trần Quốc Nam

PHỤ LỤC KÈM THEO ĐỀ ÁN

- Phụ lục 2-1A THỐNG KÊ HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP HUYỆN
- Phụ lục 2-2A THỐNG KÊ HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ
- Phụ lục 2-2B THỐNG KÊ ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP GIAI ĐOẠN 2023-2025
- Phụ lục 2-2C THỐNG KÊ ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN KHUYẾN KHÍCH SẮP XẾP GIAI ĐOẠN 2023-2025